

Aprob
Director General
Vasile MEIȚĂ

S T R A T E G I A
ANUALĂ DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ
aferentă anului bugetar 2019 în cadrul INCD
URBAN-INCERC

CUPRINS

1. Reglementări incidente	3
2. Preambul.....	3
3. Programul anual al achizițiilor publice pentru anul 2019.....	4
4. Etapele procesului de achiziție publică	5
5. Sistemul intern de control	7
6. Excepții.....	7
7. Dispoziții finale	8

1. Reglementări incidente

- Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice
- Hotărârea Guvernului nr. 395 din 2 iunie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice,
- Ordinul nr. 281/2016 privind stabilirea formularelor standard al Programului anual al achizițiilor publice și Programul anual al achizițiilor sectoriale,
- Ordinul SGG nr. 600/2018 pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice;
- Legea nr. 184/2016 privind instituirea unui mecanism de prevenire a conflictului de interese în procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică.

2. Preambul

Prezenta Strategie anuală de achiziție publică (denumită în continuare "Strategia"), elaborată în conformitate cu prevederile HG nr. 395 din 2 iunie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cuprinde totalitatea proceselor de achiziție publică planificate a fi lansate de INCD URBAN ÎNCERC pe parcursul anului bugetar 2019?

Conform prevederilor art. 11, alin. 3 din HG nr. 395/2016, Strategia anuală de achiziție publică aferentă anului bugetar 2019 - este elaborată în ultimul trimestru al anului 2018 și este supusă aprobării conducătorului INCD URBAN ÎNCERC, în calitate de autoritate contractantă.

Prezenta Strategie poate suferi modificări sau completări ulterioare supuse aprobării conducătorului autorității contractante și condiționate de identificarea surselor de finanțare.

Prezenta Strategie este întocmită pe baza următoarelor elemente estimative:

- nevoile identificate la nivel de autoritate contractantă, așa cum rezultă acestea din solicitările transmise de către toate sucursalele/compartimentele din cadrul autorității contractante și pentru a căror satisfacere este necesară derularea unei proceduri de atribuire;
- valoarea estimată a achiziției corespunzătoare fiecăreia dintre aceste nevoi;
- capacitatea profesională existentă la nivelul INCD URBAN-INCERC pentru derularea unui proces care să asigure beneficiile anticipate;
- resursele existente la nivelul INCD URBAN-INCERC și, după caz, necesarul de resurse suplimentare externe, care pot fi alocate derulării proceselor de achiziții publice.

3. Programul anual de achiziții publice pentru anul 2019

Conform prevederilor art.12 din HG nr. 395/2016, în cadrul Strategiei anuale de achiziție publică se elaborează Programul anual al achizițiilor publice ca instrument managerial destinat:

- planificării și monitorizării portofoliului de proces de achiziție la nivel de autoritate contractantă;
- planificării resurselor necesare derulării proceselor;
- verificării modului de îndeplinire a obiectivelor din Strategia INCD URBAN-INCERC pentru perioada 2015-2019, acolo unde este aplicabil.

În considerarea acestei obligații legale, s-a procedat la întocmirea Programului Anual al Achizițiilor Publice aferente anului 2019 (PAAP 2019) pe baza referatelor de necesitate transmise de către sucursalele/compartimentele și centralizate la nivelul INCD URBAN-INCERC.

PAAP 2019 cuprinde totalitatea contractelor de achiziție publică și a acordurilor-cadru pe care INCD URBAN-INCERC intenționează să le atribuie în decursul anului 2019, luând în considerare:

- necesitățile obiective de produse, servicii și lucrări identificate;
- gradul de prioritate a necesităților identificate;
- anticipări cu privire la sursele de finanțare;

Cu privire la fiecare din aceste contracte/acorduri-cadru sunt prevăzute informațiile privind:

- obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru;
- codul CPV al fiecărei achiziții;
- valoarea estimată a contractului/acordului-cadru exprimată în lei, fără TVA;
- sursa de finanțare;
- procedura stabilită pentru derularea procesului de achiziție;
- data estimată pentru inițierea procedurii;
- data estimată pentru atribuirea contractului;
- modalitatea de derulare a procedurii de atribuire, respectiv online sau offline.

PAAP 2019, însoțit de Anexa privind achizițiile directe, respectă formularul standard stabilit prin Ordinul nr. 281/2016 și constituie anexă a prezentei strategii.

După aprobarea Bugetului pe anul 2019 se va proceda la definitivarea PAAP 2019 și publicarea acestuia pe site-ul INCD URBAN ÎNCERC, www.incd.ro.

În conformitate cu prevederile art. 12, alin.6 din HG nr. 395/2016, INCD URBAN-INCERC , va proceda la publicarea în SEAP de extrase semestriale din PAAP 2019, cuprinzând:

- contractele/acordurile-cadru de produse și/sau servicii a căror valoare este mai mare sau egală cu pragurile prevăzute la art. 7 alin. 1 din Legea nr. 98/2016;

- contractele/acordurile cadru de lucrări a căror valoare este mai mare sau egală cu pragurile prevăzute la art. 7 alin. 1 din Legea nr. 98/2016,

Fac de asemenea obiectul publicării, în termen de 5 zile lucrătoare de la adoptare, modificările aduse extraselor semestriale.

Fac excepție de la includerea în PAAP 2019 achizițiile desfășurate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri nerambursabile și a proiectelor de cercetare dezvoltare care vor fi implementate în anul 2018/ Pentru fiecare proiect implementat va fi întocmit un program de achiziții publice aferent proiectului respectiv.

Cu privire la achizițiile directe desfășurate de INCĐ URBAN-INCERC, evidențiate în Anexa la PAAP 2018, autorității contractante îi revin următoarele obligații:

- de a ține evidența achizițiilor directe de produse, servicii și lucrări, ca parte a strategiei anuale de achiziții publice;

- de a transmite în SEAP notificarea privind orice achiziție directă a cărei valoare depășește 135000,60 lei și pentru care nu a fost posibilă derularea prin utilizarea catalogului electronic disponibil în SEAP.

4. Etape ale procesului de achiziție publică

Pentru fiecare proces de achiziție publică identificat în PAAP 2019, INCĐ URBAN INCERC se va documenta și va parcurge cele trei etape distincte reglementate de lege:

- Etapa de planificare/pregătire, inclusiv consultarea pieței, dacă este cazul;
- Etapa de organizare a procedurii de atribuire a contractului/acordului cadru;
- Etapa post-atribuire a contractului/acordului-cadru, respectiv executarea și monitorizarea implementării.

Pentru achiziționarea unor produse/servicii/lucrări cu grad ridicat de complexitate tehnică, financiară sau contractuală, ori din domenii cu un rapid progres tehnologic, autoritatea contractantă poate demara un proces de consultare a pieței, care se inițiază prin publicarea în SEAP a unui anunț privind consultarea, având conținutul definit la art. 18, alin. 2 din HG nr. 395/2016.

Aspectele supuse consultării vizează, fără a se limita la acestea, potențialele soluții tehnice, financiare sau contractuale pentru satisfacerea nevoii autorității contractante, precum și aspecte legate de strategia de contractare, inclusiv divizare pe loturi sau posibilitatea solicitării de oferte alternative. Procedura de consultare urmează procedura statuată la art. 18, alin. 2 din HG nr. 395/2016.

Etapa de planificare se finalizează cu aprobarea de către conducătorul INCĐ URBAN ÎNCERC a documentației de atribuire și a documentelor suport aferente respectivei proceduri.

Constituie document-suport:

- Declarația privind persoanele ce dețin funcții de decizie în cadrul autorității contractante precum și, dacă e cazul, cele cu putere de reprezentare din partea furnizorilor de servicii auxiliare achiziției și a celor implicați în procedură din partea acestuia din urmă, precum și datele de identificare ale acestora;

- Strategia de contractare.

Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 184/2016, autoritatea contractantă va completa documentația de atribuire prin completarea și actualizarea Formularului de integritate pe tot parcursul derulării procedurii de achiziție până la publicarea anunțului de atribuire.

Autoritatea contractantă va avea obligația de a desemna prin act administrativ una sau mai multe persoane responsabile cu completarea și actualizarea formularelor de integritate aferente procedurilor de atribuire derulate.

Strategia de contractare, obiect al evaluării ex-ante a ANAP, se întocmește pentru fiecare achiziție a cărei valoare estimată depășește pragurile stabilite la art. 7 alin 5 din Legea nr. 98/2016 și reglementează următoarele aspecte:

- relația dintre obiectul, constrângerile asociate și complexitatea contractului, pe de o parte, și resursele disponibile la nivel de autoritate contractantă pentru derularea activităților din etapele procesului de achiziție publică, pe de altă parte;

- procedura de atribuire aleasă, precum și modalitățile speciale de atribuire a contractului de achiziție publică asociate, dacă este cazul;

- tipul de contract propus și modalitatea de implementare a acestuia;

- mecanismele de plată în cadrul în cadrul contractului, alocarea riscurilor în cadrul acestuia, măsuri de gestionare a acestora, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuasă a obligațiilor contractuale;

- justificările privind determinarea valorii estimate a contractului/acordului-cadru, precum și orice alte elemente legate de obținerea de beneficii pentru autoritatea contractantă;

- justificările privind alegerea procedurii de atribuire în situațiile prevăzute la art. 69 alin (2) - (5) din Legea nr. 98/2016;

- justificarea deciziei de a reduce termenele în condițiile legii, dacă este cazul;

- justificarea deciziei de a nu utiliza împărțirea pe loturi, dacă este cazul;

- justificarea alegerii criteriilor de calificare privind capacitatea și, după caz, a criteriilor de selecție, a criteriilor de atribuire și a factorilor de evaluare utilizați;

- indicarea obiectivului în Strategia INCD URBAN ÎNCERC 2015-2019, la a cărei realizare contribuie contractul/acordul-cadru respectiv, dacă este cazul;

- orice alte elemente relevante pentru îndeplinirea necesităților autorității contractante.

Etapa de organizare a procedurii și de atribuire a contractului/acordului-cadru începe prin

transmiterea documentației de atribuire în SEAP și se finalizează odată cu intrarea în vigoare a contractului de achiziție publică/acordului-cadru.

Regula este constituită de realizarea fiecărui proces de achiziție prin utilizarea resurselor profesionale existente la nivel de autoritate contractantă. Pe cale de excepție, procedurile se pot derula cu ajutorul unui furnizor de servicii de achiziție, selectat în condițiile legii.

În măsura aplicării dispozițiilor art. 4 din HG nr. 395/2016, respectiv că, prin ordin al Președintelui ANAP să fie pusă la dispoziție autorităților contractante și a furnizorilor de servicii auxiliare achiziției, un set de instrumente ce se utilizează pentru planificarea portofoliului de achiziții, fundamentarea deciziei de realizare a procesului de achiziție și monitorizarea implementării contractului, precum și pentru prevenirea/diminuarea riscurilor în achiziții publice, INCD URBAN ÎNCERC va proceda la revizuirea Strategiei conform noilor dispoziții incidente.

5. Sistemul intern de control

În contextul noului cadru legislativ privind achizițiile publice, sistemul de control intern trebuie să acopere toate etapele procesului de achiziție: planificare, organizare, executare și monitorizare a contractului.

6. Excepții

În considerarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind domeniile de exceptare de la aplicarea prevederilor legii privind achizițiile clasice și a prevederilor art. 1 din Normele metodologice aprobate prin HG nr. 395/2016, se reglementează, prin procedura operațională la nivelul INCD URBAN-INCERC, modalitatea de realizare pentru achizițiile directe atunci când cumpărarea directă nu este posibilă din catalogul electronic disponibil în SEAP.

În considerarea prevederilor art. 26, alin. 1 din Legea nr. 98/2016, asigurarea utilităților: energie electrică, energie termică, apă și canalizare se realizează prin încheierea de contracte cu furnizorii, cu respectarea principiilor care guvernează domeniul achizițiilor.

Spre deosebire de achizițiile desfășurate conform prevederilor Legii nr. 98/2016 pentru care regula este cea a desfășurării online prin utilizarea SEAP, achizițiile reglementate prin procedura operațională proprie se desfășoară offline.

7. Dispoziții finale

Constituie anexe ale Strategiei anuale de achiziție publică:

- Programul anual al achizițiilor publice (conform modelului aprobat prin Ordinul nr. 281/2016);
- Anexa privind achizițiile directe.

Prezenta Strategie anuală de achiziție publică face obiectul publicării pe site-ul www.incd.ro

Elaborat

Director

Mihaela SANDU